

ZATWIERDZAM

wz. WOJEWODY ZACHODNIOPOMORSKIEGO

Arszard Mićko
WISŁAWOJEWO
WISŁAWOJEWO

Szczecin, dnia 22 grudnia 2014 r.

Egz. Nr 1.

BZK. I -431.41.2014.Pa

PROTOKÓŁ KONTROLI PROBLEMOWEJ

- 1. Jednostka kontrolowana:** Wojewódzki Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie, ul. Partyzantów 7-9, 75-441 Koszalin.
- 2. Kontrolę przeprowadził** starszy inspektor wojewódzki Aleksander Ogonowski z Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie na podstawie upoważnienia Wojewody Zachodniopomorskiego nr 116/2014 z dnia 10 listopada 2014 r.
- 3. Kontrolę przeprowadzono** 05 grudnia 2014 r.
- 4. Zakres kontroli:**
 - 1) umiejscowienie zadań planowania obronnego w strukturze organizacyjnej Inspektoratu;
 - 2) realizacja planowania obronnego, w tym opracowanie kart realizacji zadań operacyjnych;
 - 3) przygotowanie Inspektoratu do kierowania realizacją ustawowych zadań w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa (stanowisko kierowania, zapasowe miejsce pracy, organizacja i funkcjonowanie stałego dyżuru);
 - 4) przygotowanie rezerw osobowych na potrzeby wykonywania zadań obronnych.

5. Stwierdzony stan.

Stanowisko Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa sprawuje Pan Zdzisław Pióro.

Zadania obronne wykonuje Pan Henryk Bartosewicz, zatrudniony na 2/5 etatu w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie, zwanym dalej „Inspektoratem” jako inspektor ds. obronnych na samodzielny stanowisku ds. zarządzania kryzysowego. Stanowisko to podlega bezpośrednio Zachodniopomorskiemu Wojewódzkiemu Inspektorowi Ochrony Roślin i Nasiennictwa, zwanemu dalej „Wojewódzkim Inspektorem”.

Statut Inspektoratu, zwany dalej „Statutem”, został nadany Inspektoratowi na podstawie Zarządzenia Nr 327/2013 z dnia 18.06.2013 r. Wojewody Zachodniopomorskiego w sprawie nadania Statutu Wojewódzkiemu Inspektoratowi Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie. W § 1 ust.2 Statutu znajduje się zapis, mówiący, że Inspektorat działa na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa.



Zachodniopomorski Urząd Wojewódzki w Szczecinie
ul. Wały Chrobrego 4, 70 - 502 Szczecin
tel. 91 4303-315, 91 4342-413, fax 91 4330-250,
e-mail: wojewoda@szczecin.uw.gov.pl

Regulamin Organizacyjny Inspektoratu, zwany dalej „Regulaminem”, został wprowadzony zarządzeniem Nr 13/2013 Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa z dnia 19 czerwca 2013 roku w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie i zatwierdzony przez Wojewodę Zachodniopomorskiego zgodnie z Zarządzeniem Nr 340/2013 Wojewody Zachodniopomorskiego z dnia 25 czerwca 2013 r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie. W § 2 Regulaminu zapisano, że Inspektorat funkcjonuje na podstawie powszechnie obowiązujących przepisów prawa. Do kompetencji Wojewódzkiego Inspektora ustalonych w § 7 Regulaminu należy m.in. koordynacja i nadzór nad realizacją ustawowych zadań inspekcji, a w § 9 określono, że Wojewódzkiemu Inspektorowi podlega bezpośrednio m.in. samodzielne stanowisko ds. obronnych. W zadaniach wspólnych kierowników komórek organizacyjnych Inspektoratu (§ 13 Regulaminu) ujęto zapis o obowiązku kierowania realizacją i wykonywaniu zadań obronnych (...) stosownie do merytorycznego zakresu działania komórki organizacyjnej. W § 14 Regulaminu ustalono, że samodzielne stanowiska pracy wykonują zadania określone w regulaminie oraz zadania ujęte w zakresach czynności. Zadania, które zgodnie z § 27 zostały przypisane samodzielnemu stanowisku ds. obronnych nie zawierają zadań obronnych, które powinien realizować Inspektorat zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2012 r., poz. 461 z późn. zm.) oraz wydanymi na jej podstawie aktami wykonawczymi. W szczegółowym zakresie czynności Pana Henryka Bartosewicza ujęto większość zadań obronnych (oprócz reklamowania osób od pełnienia czynnej służby wojskowej), które zgodnie z ww. przepisami powinny być realizowane w Inspektoracie.

Zgodnie z wypisem z „Tabeli realizacji zadań operacyjnych” stanowiącej załącznik do „Planu operacyjnego funkcjonowania województwa zachodniopomorskiego”, przesłanym do Inspektoratu za pismem Nr BZK.I-6511/18/2012[K] z dnia 17 maja 2012 r., w Inspektoracie dokonano podziału tych zadań pomiędzy komórki organizacyjne i opracowano karty realizacji zadań operacyjnych. Karty opracowano poprawnie. Niedociągnięciem jest nieprawidłowa numeracja w tych kartach zadań własnych.

Zadania związane z organizacją i przygotowaniem Inspektoratu do kierowania realizacją ustawowych zadań w czasie podwyższania gotowości obronnej państwa, w tym przygotowanie stanowiska kierowania według zasad określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 27 kwietnia 2004 r. w sprawie przygotowania systemu kierowania bezpieczeństwem narodowym (Dz.U. Nr 98, poz. 978) są realizowane poprawnie. Z przedstawionych dokumentów wynika, że przyjęto właściwą koncepcję przygotowania Inspektoratu w tym zakresie. Zgodnie z zarządzeniem Nr 25/2011 z dnia 10 listopada 2011 roku Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa w sprawie ustalenia Regulaminu Organizacyjnego Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, w sposób właściwy opracowano taki regulamin.

W ramach przedsięwzięć organizacyjno-rzeczowych związanych z przygotowaniem stanowiska kierowania, zgodnie z zarządzeniem Nr 30/2014 Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie z dnia 31 maja 2014r. w sprawie przygotowania w Wojewódzkim Inspektoracie Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie Głównego Stanowiska Kierowania, opracowano dokumentację Głównego Stanowiska Kierowania Wojewódzkiego Inspektora w stałej siedzibie i w zapasowym miejscu pracy. Inspektorat posiada możliwość wyposażenia stanowiska




kierowania zarówno w stałej siedzibie jak i zapasowym miejscu pracy w środki łączności przewodowej (fax, telefon, internet). Nie posiada natomiast agregatu prądotwórczego, który mógłby być do wykorzystany jako zastępcze źródło energii elektrycznej. Opracowano dokumentację związaną z przemieszczeniem Inspektoratu na zapasowe miejsce pracy, a jego lokalizację uzgodniono z Wojewodą Zachodniopomorskim.

Stały dyżur Wojewódzkiego Inspektora, uczestniczący w przekazywaniu zadań związanych z podwyższaniem gotowości obronnej państwa według zasad określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 21 września 2004 r. w sprawie gotowości obronnej państwa (Dz.U. Nr 219, poz. 2218) zorganizowano na podstawie zarządzenia Nr 38/2013 Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa z dnia 13 grudnia 2013 r. w sprawie organizacji stałego dyżuru Zachodniopomorskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Roślin i Nasiennictwa na wypadek zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i wojny. Zgodnie z zarządzeniem Wojewody Zachodniopomorskiego Nr 688/2013 z dnia 06 listopada 2013r. w sprawie organizacji i funkcjonowania na obszarze województwa zachodniopomorskiego systemu stałych dyżurów tworzonego na potrzeby podwyższania lub obniżania gotowości obronnej państwa, opracowano „Instrukcję działania stałego dyżuru” wraz niezbędnymi załącznikami. Pomieszczenie stałego dyżuru znajdujące się w stałej siedzibie Inspektoratu wyposażono w odpowiednie środki łączności.

W Inspektoracie przygotowano do wysłania do właściwego wojskowego komendanta uzupełnień wnioski w sprawie reklamowania od pełnienia czynnej służby wojskowej pracowników Inspektoratu, wydzielonych do obsady stałego dyżuru i stanowiska kierowania. Szkolenie obronne w 2014 r. było realizowane i zostało to odpowiednio udokumentowane (listy obecności, konspekty, prezentacje).

6. Ustalenie nieprawidłowości, z uwzględnieniem przyczyn ich powstania oraz wpływu na wykonywanie zadań obronnych.

W Regulaminie Organizacyjnym Inspektoratu zadania stanowiska do spraw obronnych nie zawierają zadań obronnych, które powinien realizować Inspektorat zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej (Dz.U. z 2012 r., poz. 461 z późn. zm.) oraz wydanymi na jej podstawie aktami wykonawczymi. Jak wynika z wyjaśnień, ich pominięcie spowodowane zostało tym, że zadania te (oprócz reklamowania osób od pełnienia czynnej służby wojskowej), ujęto w szczegółowym zakresie czynności Pana Henryka Bartosewicza zatrudnionego na ww stanowisku w Inspektoracie. Natomiast zadanie reklamowania osób od pełnienia czynnej służby wojskowej zostało, w Regulaminie Organizacyjnym Wojewódzkiego Inspektoratu Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie w warunkach zewnętrznego zagrożenia bezpieczeństwa państwa i w czasie wojny, przydzielone do realizacji samodzielnemu stanowisku ds. kadr. Kolejnym niedociągnięciem jest nieprawidłowa numeracja w zadaniach własnych w kartach realizacji zadań operacyjnych. Według wyjaśnień spowodowane to było nie zrozumieniem zasady numerowania zadań własnych. Nie wysłano do właściwego wojskowego komendanta uzupełnień wniosku w sprawie reklamowania od pełnienia czynnej służby wojskowej pracowników Inspektoratu, wydzielonych do obsady stałego dyżuru i stanowiska kierowania. Według okazanych dokumentów i wyjaśnień, spowodowane to było faktem, że wniosek ten został sporządzony po aktualizacji ww. obsad i jest gotów do wysłania. Ww. niedociągnięcia nie mają istotnego wpływu na wykonywanie przez Inspektorat nałożonych zadań obronnych.



3

7. Wnioski i zalecenia kontrolującego.

W wyniku kontroli stwierdza się, że Wojewódzki Inspektorat Ochrony Roślin i Nasiennictwa w Koszalinie jest przygotowany do wykonywania zadań obronnych, których realizacja jest mu przypisana z mocy ustawy o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej. Jednak w celu usprawnienia procesu kierowania Inspektoratem w procesie podwyższania gotowości obronnej państwa zaleca się:

- 1) przy najbliższej nowelizacji Regulaminu Organizacyjnego ująć zadania obronne, które powinien realizować Inspektorat zgodnie z ustawą z dnia 21 listopada 1967 r. o powszechnym obowiązku obrony Rzeczypospolitej Polskiej oraz wydanymi na jej podstawie aktami wykonawczymi i przydzielić je do realizacji dla właściwych stanowisk pracy (ds. obronnych, ds. kadr);
- 2) poprawić w kartach realizacji zadań operacyjnych numerację zadań własnych;
- 3) przesłać do właściwego wojskowego komendanta uzupełnień wnioski w sprawie reklamowania od pełnienia czynnej służby wojskowej pracowników Inspektoratu, wydzielonych do obsady stałego dyżuru i stanowiska kierowania.

O usunięciu powyższych nieprawidłowości, należy do 31 marca 2015 r. powiadomić pisemnie dyrektora Wydziału Bezpieczeństwa i Zarządzania Kryzysowego w Zachodniopomorskim Urzędzie Wojewódzkim w Szczecinie.

8. Kierownik kontrolowanej jednostki, po zapoznaniu się z treścią protokołu, może zgłaszać kontrolującemu zastrzeżenia do ustaleń zawartych w protokole kontroli, w terminie 14 dni od dnia jego otrzymania.

9. Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których egzemplarz nr 1 otrzymuje jednostka kontrolowana, egzemplarz nr 2 pozostaje w aktach organu kontrolującego.

Kierownik
kontrolowanej jednostki
Ochrony Roślin i Nasiennictwa
.....
Zdzisław Pióro

Kontrolujący
STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI
w Wydziale Bezpieczeństwa i Zarządzania
Kryzysowego
.....
mgr inż. Aleksander Ogonowski